**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении**

**федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет \_16953\_\_, в том числе потребителей электроэнергии – 16663\_\_\_.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – \_\_3510\_;  |
| Тепловых электростанций | – \_6\_\_; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – \_5\_\_; |
| Малых (технологических) электростанций | – \_258\_; |
| Гидроэлектростанций | – \_50\_\_;  |
| Котельных всего,в том числе: | – \_3191\_\_; |
|  производственных | – \_5\_\_; |
|  отопительно-производственных | – \_60\_\_; |
|  отопительных | – \_3126\_\_; |
| Электрических подстанций  | – \_45200\_\_; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – \_2919,421\_\_ км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 288349,517\_\_\_ км; |
|  напряжением до 1 кВ | – 117754,577\_\_\_ км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – \_166083,24\_\_ км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 4511,7\_\_\_ км. |

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию \_793\_\_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_2\_ аварии (в 2022 году – \_3\_\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_2\_ аварий (в 2022 году – \_3\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ аварий (в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_2\_\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_2\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_\_0\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

 недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

ошибочные действия обслуживающего персонала;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации распредсетей 10 кВ;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования (перегруз трансформаторов в городах в летний и зимний периоды);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_28\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_246\_\_\_\_), из них плановых – \_12\_\_\_ (в 2022 году – \_\_196\_\_), внеплановых – \_\_16\_\_ (в 2022 году – \_50\_\_).

В 2023 году Ростехнадзором проведено \_\_\_344 внеплановых по иным основаниям\_ контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – \_\_\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_14986\_\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_375\_\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_\_ раз, временный запрет деятельности – \_\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено \_295\_\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_3642,5\_\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц \_2\_\_\_, из них удовлетворено \_\_\_1\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
|  не оформлены в полном объеме охранные зоны объектов электросетевого хозяйства. |

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности \_137\_\_ теплоснабжающих
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше \_3,172\_ тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_139\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено \_139\_\_\_\_ предостережений
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 130\_\_\_;

в сфере теплоснабжения – \_9\_\_.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

жалоб граждан на техническое состояние электрооборудования энергоснабжающих организаций;

жалоб граждан получающих электрическую энергию в садово - огородных товариществах\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

жалоб граждан на техническое состояние тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_возможность проведения профилактических мероприятий без установления наличия сведений о возможном нарушении обязательных требований Правил\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов
по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_